

УТВЕРЖДЕНО  
приказом директора МБУК «ЦБС»  
от 9 января 2019г. № 39

**Положение  
об антикоррупционной политике  
Муниципального бюджетного учреждения культуры  
«Централизованная библиотечная система» города Батайска**

**I. Общие положения**

1.1. Настоящее Положение об антикоррупционной политике Муниципального бюджетного учреждения культуры «Централизованная библиотечная система» города Батайска (далее – МБУК «ЦБС», «антикоррупционная политика») является базовым документом МБУК «ЦБС», определяющим ключевые принципы и требования, направленные на предотвращение коррупции и соблюдение норм антикоррупционного законодательства Российской Федерации, работниками и иными лицами, которые могут действовать от имени МБУК «ЦБС».

1.2. Антикоррупционная политика разработана на основе Федерального закона Российской Федерации от 25.12.2008 №273-ФЗ «О противодействии коррупции», Методических рекомендаций по разработке и принятию организациями мер по предупреждению и противодействию коррупции, разработанных Министерством труда и социальной защиты Российской Федерации от 08.11.2013 г.

1.3. Антикоррупционная политика представляет собой комплекс взаимосвязанных принципов, процедур и конкретных мероприятий, направленных на профилактику и пресечение коррупционных правонарушений в деятельности МБУК «ЦБС».

1.4. Для целей настоящей антикоррупционной политики используются следующие основные понятия:

**Коррупция** – злоупотребление служебным положением, дача взятки, получение взятки, злоупотребление полномочиями, коммерческий подкуп либо иное незаконное использование физическим лицом своего должностного положения вопреки законным интересам общества и государства в целях получения выгоды в виде денег, ценностей, иного имущества или услуг имущественного характера, иных имущественных прав для себя или для третьих лиц либо незаконное предоставление такой выгоды указанному лицу другими физическими лицами. Коррупцией также является совершение перечисленных деяний от имени или в интересах юридического лица (пункт 1 статьи 1 Федерального закона от 25.12.2008 №272-ФЗ «О противодействии коррупции»)

**Противодействие коррупции** – деятельность федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, институтов гражданского общества, организаций и физических лиц в пределах их полномочий (пункт 2 статьи 1 Федерального закона от 25.12.2008 №272-ФЗ «О противодействии коррупции»):

- по предупреждению коррупции, в том числе по выявлению и последующему устранению причин коррупции (профилактика коррупции);
- по выявлению, предупреждению, пресечению, раскрытию и расследованию коррупционных правонарушений (борьба с коррупцией);
- по минимизации и (или) ликвидации последствий коррупционных правонарушений.

**Контрагент** – любое российское или иностранное юридическое или физическое лицо, с которым организация вступает в договорные отношения, за исключением трудовых отношений.

**Взятка** – получение должностным лицом, иностранным должностным лицом либо должностным лицом публичной международной организации лично или через посредника денег, ценных бумаг, иного имущества либо в виде незаконного оказания ему услуг имущественного характера, предоставления иных имущественных прав за совершение действий (бездействие) в пользу взяткодателя или представляемых им лиц, если такие действия (бездействие) входят в служебные полномочия должностного лица либо если оно в силу должностного положения может способствовать таким действиям (бездействию), а равно за общее покровительство или попустительство по службе.

**Коммерческий подкуп** – незаконные передача лицу, выполняющему управленческие функции в коммерческой или иной организации, денег, ценных бумаг, иного имущества, оказание ему услуг имущественного характера, предоставление иных имущественных прав за совершение действий (бездействие) в интересах дающего в связи с занимаемым этим лицом служебным положением (часть 1 статьи 204 Уголовного кодекса Российской Федерации).

**Конфликт интересов** – ситуация, при которой личная заинтересованность (прямая или косвенная) работника (представителя организации) влияет или может повлиять на надлежащее исполнение им должностных (трудовых) обязанностей и при которой возникает или может возникнуть противоречие между личной заинтересованностью работника (представителя организации) и правами и законными интересами Учреждения, способное привести к причинению вреда правам и законным интересам, имуществу и (или) деловой репутации Учреждения, работников (представителем Учреждения) которого он является.

**Личная заинтересованность работника (представителя организации)** – заинтересованность работника (представителя организации), связанная с возможностью получения работником (представителем организации) при исполнении должностных обязанностей доходов в виде денег, ценностей, иного имущества или услуг имущественного характера, иных имущественных прав для себя или для третьих лиц.

## **2. Цели и задачи внедрения антикоррупционной политики**

2.1. Основными целями антикоррупционной политики являются:

- предупреждение коррупции в МБУК «ЦБС»;
- обеспечение ответственности за коррупционные правонарушения;
- формирование антикоррупционного сознания у работников МБУК «ЦБС».

2.2. Основные задачи антикоррупционной политики МБУК «ЦБС»:

- формирование у работников понимания позиции МБУК «ЦБС» в неприятии коррупции в любых формах и проявлениях;
- минимизация риска вовлечения работников МБУК «ЦБС» в коррупционную деятельность;
- обеспечение ответственности за коррупционные правонарушения;
- мониторинг эффективности мероприятий антикоррупционной политики;
- установление ответственности работников МБУК «ЦБС» знать и соблюдать требования настоящей политики, основные нормы антикоррупционного законодательства.

### **3. Основные принципы антикоррупционной деятельности МБУК «ЦБС»**

Антикоррупционная политика основывается на следующих ключевых принципах:

- **Принцип соблюдения действующего законодательства и общепринятых норм.** МБУК «ЦБС» строго соблюдает законодательство Российской Федерации, нормы которого применимы к деятельности Учреждения в области противодействия вовлечения в коррупционную деятельность.
- **Принцип личного примера руководства.** Ключевая роль руководства МБУК «ЦБС» в формировании культуры нетерпимости к коррупции и в создании внутриорганизационной системы предупреждения и противодействия коррупции.
- **Принцип вовлеченности работников.** Заключается в информированности работников МБУК «ЦБС» о положениях антикоррупционного законодательства и их активное участие в формировании и реализации антикоррупционных стандартов и процедур.
- **Принцип соразмерности антикоррупционных процедур риску коррупции.** Разработка и выполнение комплекса мероприятий, позволяющих снизить вероятность вовлечения МБУК «ЦБС», его работников в коррупционную деятельность, осуществляется с учетом существующих в деятельности данной организации коррупционных рисков.
- **Принцип эффективности антикоррупционных процедур.**
- **Принцип ответственности и неотвратимости наказания.**
- **Принцип открытости деятельности.** Информирование партнеров и общественности о принятых в МБУК «ЦБС» антикоррупционных стандартах работы.
- **Принцип постоянного контроля и регулярного мониторинга.** Регулярное осуществление мониторинга эффективности внедренным антикоррупционных стандартов и процедур, а также контроля за их исполнением.

### **4. Область применения политики и круг лиц, попадающих под ее действие.**

4.1. Основным кругом лиц, попадающих под действие антикоррупционной политики, являются работники МБУК «ЦБС» вне зависимости от занимаемой должности и выполняемых функций.

4.2. Действие антикоррупционной политики распространяется на физических и (или) юридических лиц, с которыми МБУК «ЦБС» вступает в договорные отношения.

### **5. Общие обязанности работников МБУК «ЦБС» в связи с предупреждением и противодействием коррупции**

Общие обязанности работников МБУК «ЦБС» в связи с предупреждением и противодействием коррупции:

- воздерживаться от совершения и (или) участия в совершении коррупционных правонарушений в интересах или от имени МБУК «ЦБС»;
- воздерживаться от поведения, которое может быть истолковано окружающими как готовность совершить или участвовать в совершении коррупционного правонарушения в интересах или от имени МБУК «ЦБС»;
- незамедлительно информировать директора МБУК «ЦБС», и (или) непосредственного руководителя, и (или) лицо, ответственное за реализацию антикоррупционной политики о случаях склонения работника к совершению коррупционных правонарушений;

- незамедлительно информировать директора МБУК «ЦБС», и (или) непосредственного руководителя, и (или) лицо, ответственное за реализацию антикоррупционной политики о ставшей известной работнику информации о случаях совершения коррупционных правонарушений другими работниками, контрагентами МБУК «ЦБС» или иными лицами;
- сообщить директору МБУК «ЦБС», и (или) непосредственному руководителю, и (или) лицу, ответственному за реализацию антикоррупционной политики о возможности возникновения либо возникшем у работника конфликте интересов.

#### **6. Специальные обязанности работников МБУК «ЦБС» в связи с предупреждением и противодействием коррупции.**

Специальные обязанности в связи с предупреждением и противодействием коррупции могут устанавливаться для следующих категорий лиц, работающих в МБУК «ЦБС»:

- руководства МБУК «ЦБС»;
- лиц, ответственных за реализацию антикоррупционной политики;
- работников, чья деятельность связана с коррупционными рисками и т.п.

Директор МБУК «ЦБС» отвечает за организацию всех мероприятий, направленных на реализацию принципов и требований антикоррупционной политики, включая назначение лиц, ответственных за разработку антикоррупционных мероприятий, их внедрение и контроль.

Ответственные за реализацию антикоррупционной политики лица определяются в локальных нормативных актах МБУК «ЦБС».

Задачи, функции и полномочия должностных лиц, ответственных за противодействие коррупции:

- разработка и представление на утверждение директору МБУК «ЦБС» проектов нормативных локальных актов, направленных на реализацию мер по предупреждению коррупции;
- проведение контрольных мероприятий, направленных на выявление коррупционных правонарушений работниками МБУК «ЦБС»;
- организация проведения оценки коррупционных рисков;
- прием и рассмотрение сообщений о случаях склонения работников к совершению коррупционных правонарушений в интересах или от имени организации, а также о случаях совершения коррупционных правонарушений работниками, контрагентами МБУК «ЦБС» или иными лицами;
- организация заполнения и рассмотрения деклараций о конфликте интересов;
- организация обучающих мероприятий по вопросам профилактики и противодействия коррупции и индивидуального консультирования работников;
- оказание содействия уполномоченным представителям контрольно-надзорных и правоохранительных органов при проведении ими инспекционных проверок деятельности МБУК «ЦБС» по вопросам предупреждения и противодействия коррупции;
- оказание содействия уполномоченным представителям правоохранительных органов при проведении мероприятий по пресечению или расследованию коррупционных преступлений, включая оперативно-розыскные мероприятия;
- проведение оценки результатов антикоррупционной работы и подготовка соответствующих отчетных материалов руководству МБУК «ЦБС»;
- при необходимости разрабатывать план антикоррупционных мероприятий в МБУК «ЦБС»;

- иные задачи, функции и полномочия в соответствии с действующим законодательством и настоящей антикоррупционной политикой.

Как общие, так и специальные обязанности включаются в трудовой договор с работником МБУК «ЦБС» ( в должностную инструкцию). При условии закрепления обязанностей работника в связи с предупреждением и противодействием коррупции в трудовом договоре ( в должностной инструкции) работодатель вправе применить к работнику меры дисциплинарного взыскания, включая увольнение, при наличии оснований, предусмотренных Трудовым кодексом Российской Федерации, за совершение неправомерных действий, повлекших неисполнение возложенных на него трудовых обязанностей.

### **7. Перечень антикоррупционных мероприятий и порядок их выполнения (применения)**

План мероприятий по реализации стратегии антикоррупционной политики является комплексной мерой, обеспечивающей применение правовых, экономических, образовательных, воспитательных, организационных и иных мер, направленных на противодействие коррупции в Учреждении.

<b>Направление</b>	<b>Мероприятие</b>
Нормативное обеспечение, закрепление стандартов поведения и декларация намерений	<p>Разработка и принятие кодекса этики и служебного поведения работников МБУК «ЦБС».</p> <p>Разработка и внедрение положения о конфликте интересов.</p> <p>Разработка и принятие правил, регламентирующих вопросы обмена деловыми подарками и знаками делового гостеприимства.</p> <p>Введение в договоры, связанные с хозяйственной деятельностью МБУК «ЦБС» стандартной антикоррупционной оговорки.</p> <p>Введение антикоррупционных положений в трудовые договоры (должностные инструкции) сотрудников.</p>
Разработка и введение специальных антикоррупционных процедур	<p>Введение процедуры информирования работниками работодателя о случаях склонения их к совершению коррупционных нарушений и порядка рассмотрения таких сообщений, включая создание доступных каналов передачи обозначенной информации (механизмов «обратной связи», телефона доверия и т.п.)</p> <p>Введение процедуры информирования работодателя о ставшей известной работнику информации о случаях совершения коррупционных правонарушений другими работниками, контрагентами организации или иными лицами и порядка рассмотрения таких сообщений, включая создание доступных каналов передачи обозначенной информации (механизмов «обратной связи», телефона доверия и т.п.)</p>

	<p>Введение процедуры информирования работниками работодателя о возникновении конфликта интересов и порядка урегулирования выявленного конфликта интересов.</p> <p>Введение процедур защиты работников, сообщивших о коррупционных правонарушениях в деятельности организации, от формальных и неформальных санкций.</p> <p>Проведение периодической оценки коррупционных рисков в целях выявления сфер деятельности организации, наиболее подверженных таким рискам, и разработки соответствующих антикоррупционных мер.</p>
Обучение и информирование работников	<p>Ежегодное ознакомление работников с нормативными документами, регламентирующими вопросы предупреждения и противодействия коррупции в организации</p> <p>Проведение обучающих мероприятий по вопросам профилактики и противодействия коррупции.</p> <p>Организация индивидуального консультирования работников по вопросам применения (соблюдения) антикоррупционных стандартов и процедур.</p>
Обеспечение соответствия системы внутреннего контроля и аудита организации требованиям антикоррупционной политики организации	<p>Осуществление регулярного контроля соблюдения внутренних процедур.</p> <p>Осуществление регулярного контроля данных бухгалтерского учета, наличия и достоверности первичных документов учета.</p>
Оценка результатов проводимой антикоррупционной работы	<p>Проведение регулярной оценки результатов работы по противодействию коррупции.</p> <p>Подготовка и распространение отчетных материалов о проводимой работе и достигнутых результатах в сфере противодействия коррупции.</p>

## 8. Внедрение антикоррупционных механизмов.

8.1. **Внедрение стандартов поведения работников учреждения.** Важным элементом деятельности по предупреждению коррупции является внедрение антикоррупционных стандартов поведения работников в корпоративную культуру МБУК «ЦБС». В этих целях принят Кодекс этики и служебного поведения работников МБУК «ЦБС» (далее – Кодекс). Кодекс закрепляет общие ценности, принципы и правила поведения работников МБУК «ЦБС».

8.2. **Принятие мер по предупреждению коррупции при взаимодействии с организациями-контрагентами** осуществляется в двух направлениях. Во-первых, установление и сохранение деловых отношений с теми организациями, которые ведут деловые отношения в добросовестной и честной манере, заботятся о собственной репутации, демонстрируют поддержку высоким этическим стандартам при ведении бизнеса, проведение в антикоррупционной работе, осуществляемой при взаимодействии с организациями – контрагентами специальных процедур проверки контрагентов в целях

снижения риска вовлечения учреждения в коррупционную деятельность и иные недобросовестные практики (сбор и анализ находящихся в открытом доступе сведения о потенциальных организациях-контрагентах: их репутации в деловых кругах, длительности деятельности на рынке, участия в антикоррупционной политике МБУК «ЦБС», включение в договоры, заключаемые с организациями-контрагентами определенных положений о соблюдении антикоррупционных стандартов.

**8.3. Проведение регулярной оценки коррупционных рисков** на соответствие реализуемых антикоррупционных мероприятий специфике деятельности МБУК «ЦБС» и рационального использования ресурсов, направляемых на проведение работы по профилактике коррупции; разработка комплекса мер по устранению или минимизации коррупционных рисков в зависимости от специфики конкретного процесса.

Оценка коррупционных рисков проводится на регулярной основе. При этом возможен следующий порядок проведения оценки коррупционных рисков:

- выделить составные элементы (подпроцессы) в каждом из отдельных хозяйственных процессов деятельности МБУК «ЦБС»;
- выделить «критические точки» для каждого процесса и определить те элементы (подпроцессы) при реализации которых наиболее вероятно возникновение коррупционных правонарушений;  
для каждого подпроцесса, реализация которого связана с коррупционным риском, составить описание возможных коррупционных правонарушений, включающее:
- для каждого подпроцесса, реализация которого связана с коррупционным риском, составить описание возможных коррупционных правонарушений, включающее:
  - характеристику выгоды или преимущества, которое может быть получено организацией или ее отдельными работниками при совершении «коррупционного правонарушения»;
  - должности в МБУК «ЦБС», которые являются «ключевыми» для совершения коррупционного правонарушения;
  - участие каких должностных лиц МБУК «ЦБС» необходимо, чтобы совершение коррупционного правонарушения стало возможным;
  - вероятные формы осуществления коррупционных платежей;
- разработать комплекс мер по устранению или минимизации коррупционных рисков. В зависимости от специфики конкретного процесса такие меры могут включать:
  - детальную регламентацию способа и сроков совершения действий работником в «критической точке»;
  - перераспределение функций между структурными подразделениями внутри организации;
  - введение или расширение процессуальных форм внешнего взаимодействия работников организации (с представителями контрагентов, органов государственной власти и др.), например, использование информационных технологий в качестве приоритетного направления для осуществления такого взаимодействия;
  - введение ограничений, затрудняющих осуществление коррупционных платежей и т.д.

**8.4. Обучение и информирование работников МБУК «ЦБС». Антикоррупционная пропаганда.**

Для решения задач по формированию антикоррупционного мировоззрения,

повышения уровня правосознания и правовой культуры в МБУК «ЦБС» в установленном порядке организуется изучение правовых и морально-этических аспектов деятельности МБУК «ЦБС».

Организация антикоррупционного образования осуществляется назначенными в установленном порядке работниками МБУК «ЦБС», возможна организация обучения совместно с другими организациями по договоренности.

При организации обучения работников МБУК «ЦБС» по вопросам профилактики и противодействия коррупции учитываются цели и задачи обучения, категории обучаемых, вид обучения в зависимости от времени его проведения. Стандартно выделяются следующие группы обучаемых: лица, ответственные за противодействие коррупции в МБУК «ЦБС»; руководящие работники, иные работники МБУК «ЦБС».

В зависимости от времени проведения обучение подразделяется на: обучение по вопросам профилактики и противодействия коррупции непосредственно после приема на работу; обучение при назначении работника на иную, более высокую должность, предполагающую исполнение обязанностей, связанных с предупреждением и противодействием коррупции; периодическое обучение работников МБУК «ЦБС» с целью поддержания их знаний и навыков в сфере противодействия коррупции на должном уровне; дополнительное обучение в случае выявления провалов в реализации антикоррупционной политики, одной из причин которых является недостаточность знаний и навыков работников МБУК «ЦБС» в сфере противодействия коррупции.

Консультирование по вопросам противодействия коррупции обычно осуществляется в индивидуальном порядке. В этом случае определяются лица, ответственные за проведение такого консультирования. Консультирование по частным вопросам противодействия коррупции и урегулирования конфликта интересов проводится в конфиденциальном порядке.

Антикоррупционная пропаганда представляет собой целенаправленную деятельность, содержанием которой является просветительская работа по вопросам противостояния коррупции в любых ее проявлениях, воспитания у персонала гражданской ответственности, укрепления доверия к власти.

По вопросам антикоррупционной политики МБУК «ЦБС» с руководителями структурных подразделений проводятся совещания при директоре. Руководители структурных подразделений проводят планерки и информирующие мероприятия с работниками своих подразделений в установленном порядке.

Организация антикоррупционной пропаганды осуществляется в соответствии с законодательством Российской Федерации во взаимодействии с государственными правоохранительными органами, общественными объединениями.

**8.5. Система внутреннего контроля и аудита МБУК «ЦБС»** способствует профилактике и выявлению коррупционных правонарушений в ее деятельности. При этом необходима реализация таких задач системы внутреннего контроля и аудита, как обеспечение надежности и достоверности финансовой (бухгалтерской) отчетности организации и обеспечение соответствия деятельности организации требованиям нормативных правовых актов и локальных нормативных актов МБУК «ЦБС». Для этого система внутреннего контроля и аудита должна учитывать требования антикоррупционной политики, в том числе:

- проверка соблюдения различных организационных процедур и правил деятельности, которые значимы с точки зрения работы по профилактике и предупреждению коррупции;
- контроль документирования операций хозяйственной деятельности организации;



- проверка экономической обоснованности осуществляемых операций в сферах коррупционного риска.

Проверка экономической обоснованности осуществляемых операций в сферах коррупционного риска может проводиться в отношении обмена деловыми подарками, представительских расходов, благотворительных пожертвований, вознаграждений внешним консультантам и других сфер. При этом следует обратить внимание на наличие обстоятельств-индикаторов неправомерных действий, например:

- оплата услуг, характер которых не определен либо вызывает сомнения;
- предоставление дорогостоящих подарков, оплата транспортных, развлекательных услуг, выдача на льготных условиях займов, предоставление иных ценностей или благ внешним консультантам, государственным или муниципальным служащим, работникам аффилированных лиц и контрагентов;
- выплата посреднику или внешнему консультанту вознаграждения, размер которого превышает обычную плату для организации или плату для данного вида услуг;
- закупка или продажи по ценам, значительно отличающимся от рыночных;
- сомнительные платежи наличными.

Проведение антикоррупционной экспертизы локально-нормативных актов и (или) их проектов, издаваемых в МБУК «ЦБС», с целью устранения несовершенства правовых норм, которые повышают вероятность коррупционных действий.

#### **8.6. Взаимодействие с работниками.**

В МБУК «ЦБС» организуются безопасные, конфиденциальные и доступные средства информирования руководства о фактах взяточничества. По адресу электронной почты ([bcbs\\_lib@mail.ru](mailto:bcbs_lib@mail.ru)) на имя директора могут поступать предложения по улучшению антикоррупционных мероприятий и контроля, а также запросы со стороны работников и третьих лиц.

#### **8.7. Сотрудничество с правоохранительными органами** осуществляется в форме:

- оказания содействия уполномоченным представителям контрольно-надзорных и правоохранительных органов при проведении ими инспекционных проверок деятельности МБУК «ЦБС» по вопросам предупреждения и противодействия коррупции;
- оказания содействия уполномоченным представителям правоохранительных органов при проведении мероприятий по пресечению или расследованию коррупционных преступлений, включая оперативно-розыскные мероприятия.

Руководство и сотрудники МБУК «ЦБС» не должны допускать вмешательства в выполнение служебных обязанностей должностными лицами судебных или правоохранительных органов.

#### **9. Ответственность работников.**

МБУК «ЦБС» обязывает своих работников соблюдать настоящую антикоррупционную политику, информирует их о ключевых принципах, требованиях и санкциях за нарушения.

9.1. Каждый работник при заключении трудового договора должен быть ознакомлен под подпись с антикоррупционной политикой МБУК «ЦБС» и локальными нормативными актами, касающимися противодействию коррупции, изданными в Учреждении, и соблюдать принципы и требования данных документов.

9.2. Работники МБУК «ЦБС», независимо от занимаемой должности, несут

ответственность, предусмотренную действующим законодательством Российской Федерации, за несоблюдение принципов и требований настоящей антикоррупционной политики.

9.3. МБУК «ЦБС» заявляет о том, что ни один работник не будет подвергнут санкциям (в том числе уволен, понижен в должности, лишен премии) если он сообщил о предполагаемом факте коррупции, либо если он отказался дать или получить взятку, совершить коммерческий подкуп или оказать посредничество во взяточничестве.